

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF FINANCE**

**IZVJEŠĆE
O IZVRŠENJU PRORAČUNA FEDERACIJE BiH ZA RAZDOBLJE
SIJEČANJ – LIPANJ 2013. GODINE**

Sarajevo, srpanj 2013.

Na temelju članka 65. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene Novine F BiH», br: 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10; 45/10 i 25/12), Federalni ministar financija-finansija podnosi:

Izvešće o izvršenju Proračuna Federacije BiH za razdoblje siječanj – lipanj 2013.

Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, za razdoblje siječanj – lipanj 2013. godine, izvršavan je prema Zakonu o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, („Službene novine F BiH“, broj: 106 od 10.12.2012. godine).

Proračunski korisnici financijsko poslovanje obavljaju preko Jedinog računa riznice, sukladno operativnim mjesečnim planovima, u okviru odobrenog proračuna, a sukladno Zakonu o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, („Službene novine F BiH“, broj: 106 od 10.12.2012. godine).

Izveštaj je urađen na bazi podataka iz Glavne knjige trezora.

Prihodi, primitci i financiranja

Ukupno ostvareni prihodi¹, primitci i financiranja federalnog proračuna, za prvo polugodište 2013. godine, iznose 867,8 milijuna KM, što je 39% planiranog za 2013. godinu.

Od navedenog, poreski prihodi (porez na dobit i prihodi od indirektnih poreza) ostvareni su u iznosu od 591 milijun KM, zatim neporeski prihodi (naknade, pristojbe, novčane kazne i ostali neporezni prihodi) bilježe ostvarenje od 138,4 milijuna KM, te primitci od zaduživanja ostvareni su u iznosu od 138,4 milijuna KM.

U odnosu na isto razdoblje 2012. godine, ukupno ostvareni prihodi, primitci i financiranja bilježe pad od 3%, ili u apsolutnom iznosu manji su za 26,9 milijuna KM.

Ukupni prihodi, isključujući financiranje proračuna, bilježe skoro istu razinu izvršenja kao i u prvom polugodištu prethodne godine, što nije realna slika stvarnog stanja, jer ukoliko iz ostvarenja ukupnih prihoda isključimo prihode od neizravnih poreza na ime

¹ Izveštaj o izvršenju je urađen na osnovu podataka iz Glavne knjige trezora. Međutim, radi uporedivosti podataka, iz ukupnog ostvarenja, prema Bruto bilanci, isključeni su prihodi ostvareni u 2012. godini, po osnovu namjenskih podračuna, koji su u skladu sa Naputkom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa Trezora, preknjiženi sa konta razgraničenja, za iznos neutrošenih sredstava na podračunima, na konto namjenskih prihoda. Isti će u tekućoj godini biti osnov za realizaciju određenih rashoda.

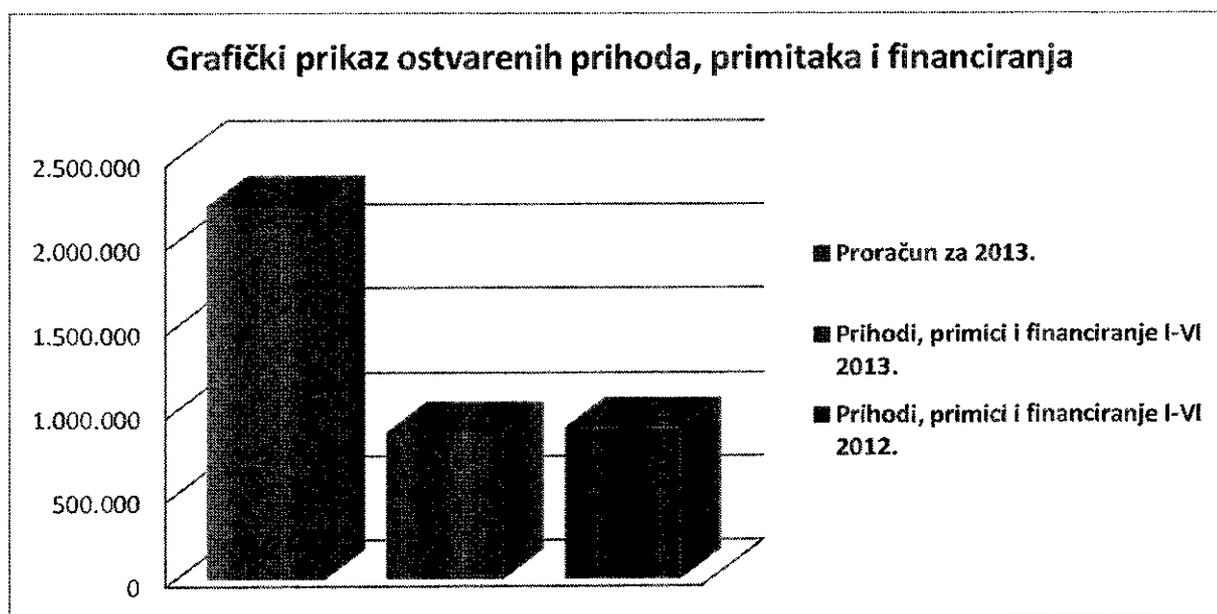
financiranja relevantnog duga, koji zbog dospijeća glavnice po osnovu zaduženja od MMF-a bilježe rast od čak 70% u odnosu na prethodnu godinu, te prihode od dividendi koji bilježe porast od 75%, dobijemo skroz drugačiju situaciju gdje sve kategorije prihoda u odnosu na prvo polugodište prethodne godine bilježe podbačaj. Tako su prihodi od poreza na dobit koji su ostvareni u iznosu od 29,3 milijuna KM u odnosu na iste ostvarene u prvom polugodištu prethodne godine manji za 11%. Zatim prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Federaciji BiH koji su ostvareni u iznosu od 371,8 milijuna KM bilježe pad od 6% u odnosu na prethodnu godinu, te neporezni prihodi sa ostvarenjem od 138,4 milijuna KM bilježe pad od 30% u odnosu ostvarenje istih u prethodnoj godini.

U slijedećoj tabeli, sačinjenoj na višem sintetičkom nivou, dat je pregled ukupno ostvarenih prihoda, primitaka i financiranja federalnog proračuna u razdoblju siječanj – lipanj 2013. godine, te u istom razdoblju prethodne godine, kao i indeksi ostvarenja prihoda u odnosu na proračun za 2013. godinu, te u odnosu na isto razdoblje prethodne godine:

(u milionima KM)

Naziv	Proračun za 2013.	Ostvareno I-VI 2013.	Ostvareno I-VI 2012.	Index 3/2	Index 3/4
1	2	3	4	5	6
I Prihodi od poreza (1+2+3+4)	1.334.781	590.993	540.751	44	109
1. Prihodi od neizravnih poreza(1.1+1.2)	1.293.120	561.618	507.921	43	111
1.1 Prihodi od neizr. poreza koji pripadaju Federaciji	791.367	371.781	395.512	47	94
1.2 Prihodi za servisiranje duga	501.753	189.837	111.408	38	170
2. Porez na dobit	51.661	29.312	32.764	57	89
3. Ostali porezi		47	62		76
4. Pristojbe na međ. trgov.		16	5		
II Neporezni prihodi	451.224	138.439	197.481	31	70
A Ukupno prihodi (I+II)	1.796.005	729.432	738.232	41	99
III Primici od dugoročnog zaduživanja (1+2+3)	338.175	138.405	97.167	32	142
1. Evropska komisija	58.675	58.458		100	
2. MMF-Stand by aranžman	239.500	50.222		21	
3. Primici od dugoročnih obveznica	40.000		97.118		
4. Primici od inostr. Zaduživanja (dir. obav fed)			50		
IV Primitci od kratkoročnog zaduživanja	80.000	29.720	59.315	37	50
1. Primitci od trezorskih zapisa	80.000	29.720	59.315	37	50
B Financiranje (III+IV)	418.175	138.405	156.482	33	88
Ukupno (A+B)	2.214.180	867.837	894.715	39	97

Grafički prikaz prihoda, primitaka i financiranja ostvarenih u prvih šest mjeseci 2013. godine u odnosu na planirane prema Proračunu za 2013. godinu, te u odnosu na ostvarene u istom razdoblju 2012. godine



I **Prihodi od poreza** ostvareni su u iznosu od 591 milijun KM, što je 44% planiranog za 2013. godinu. U odnosu na isto izvještajno razdoblje prethodne godine, poreski prihodi bilježe rast od 50,3 milijuna KM, odnosno u procentima veći su za 9%.

Ostvarenje poreskih prihoda po glavnim kategorijama je, kako slijedi:

- **Prihodi od neizravnih poreza**, sa udjelom od 64,7% u ukupno ostvarenim prihodima, primicima i financiranju iznose 561,6 milijuna KM, a odnose se na:

- Prihode od neizravnih poreza, koji pripadaju federalnom proračunu u iznosu od 371,8 milijuna KM, što je za 6%, odnosno za 24,7 milijuna KM manje u odnosu na ostvarenje u istom razdoblju prethodne godine
- prihode na ime financiranja relevantnog duga Federacije BiH u iznosu od 189,8 milijuna KM, što je za 70% više u odnosu na ostvarenje u istom razdoblju prethodne godine (dospjeće glavnice po osnovu zaduženja od MMF-a).

- **Prihodi od poreza na dobit pojedinaca i poduzeća** ostvareni su u iznosu od 29,3 milijuna KM i isti bilježe pad od 11% u odnosu na ostvarenje prihoda od poreza na dobit u razdoblju siječanj – lipanj 2012. godine.

Posmatrano analitički, najveći udio u porezu na dobit, bilježe prihodi od poreza na dobit pravnih lica iz oblasti pošte i telekomunikacija koji su ostvareni iznosom od 16,9 milijuna KM, zatim porez na dobit banaka u iznosu od 7,1 milijuna KM, te porez po odbitku u iznosu od 2,8 milijuna KM. Pored pomenutog, značajno ostvarenje bilježi porez na dobit društava za osiguranje imovine i lica u iznosu od milijun KM, te porez na dobit pravnih lica iz oblasti igara na sreću u iznosu od 1,1 milijuna KM.

II Neporezni prihodi (naknade, pristojbe, novčane kazne i ostali neporezni prihodi) ostvareni su u iznosu od 138,4 milijuna KM, što je 31% planiranog za tekuću godinu.

Ostvarenje neporeznih prihoda po glavnim kategorijama je:

- o prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine iznose 108,1 milijuna KM, što je za 35% niže izvršenje u odnosu na prethodnu godinu;
- o naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga iznose 26 milijuna KM i bilježe skoro istu razinu izvršenja kao i u prethodnoj godini i
- o novčane kazne iznose 4,4 milijuna KM bilježe blagi pad od 3% u odnosu na prethodnu godinu.

U strukturi neporeznih prihoda najveći udio (59,9%) čine prihodi od dividendi i udjela u profitu u javnim poduzećima, po osnovi čega su na Jedinstveni račun Riznice uplaćena sredstva u iznosu od 83 milijuna KM, od čega se iznos od 80 milijuna KM odnosi na uplatu JP BH Telecom, a iznos od 3 milijuna KM odnosi se na uplatu od JP Međunarodni aerodrom Sarajevo.

Pored prihoda od dividendi, značajno učešće u ostvarenju neporeznih prihoda zauzimaju prihodi od povrata anuiteta (sredstva od krajnjih korisnika za otplatu kredita) koji su u prvom polugodištu ostvareni u iznosu od 23,5 milijuna KM. Kod ove kategorije prihoda zabilježen je značajan pad u odnosu na ostvarenje u prvom polugodištu prethodne godine.

Važno je napomenuti da je na osnovi Odluke Vlade Federacije BiH V: broj:1/2013 od 03.siječnja 2013. godine izvršena pozajmica u iznosu od 57,9 milijuna KM sa namjenskih računa u okviru JRR-a. Navedena sredstva su, zbog nedostatka novčanih sredstva na transakcijskim računima, poslužila za izmirenje dijela prenesenih obaveza iz prethodne godine.

III Po osnovi financiranja proračuna Federacije BiH, na Jedinstveni račun Riznice doznačena su sredstva u iznosu od **138,4** milijuna KM, a odnose se na:

- emitirane trezorske zapise, na osnovi Odluke o emisiji trezorskih zapisa Federacije Bosne i Hercegovine V. Broj 120/2013 od 27.02.2013. godine u iznosu od 29,7 milijuna KM;
- dugoročno zaduženje od WB DPL u iznosu od 58,5 milijuna KM i
- dugoročno zaduženje po osnovi Stand by aranžmana sa MMF-om u iznosu od 50,2 milijuna KM.

Rashodi i izdatci

Ukupno obračunati rashodi i izdatci, za prvo polugodište 2013. godine, iznose 813,3 milijuna KM, što je 37% planiranog za 2013. godinu. Od navedenog, na dan 30.06.2013. godine isplaćeno je 707,3 milijuna KM ili 87% ukupno obračunatih rashoda.

Sama činjenica da do kraja prvog polugodišta još uvijek nisu izmirene sve prenesene obaveze iz 2012. godine, te da je u razdoblju od 10. travnja do 25. svibnja, na osnovu Odluke V.broj 267/13, bilo obustavljeno izvršavanje rashoda i izdataka za kategorije kapitalnih i tekućih transfera, te za nabavku stalnih sredstava ukazuje da u prvom polugodištu 2013. godine likvidnost federalnog budžeta nije na zavidnom nivou.

Izvršenje rashoda po glavnim kategorijama je kako slijedi:

- tekući rashodi (plaće i naknade, doprinosi, materijalni izdatci, tekući transferi, izdaci za kamate) 557,3 milijuna KM
- ukupni kapitalni izdatci (izdaci za nabavku stalnih sredstava i kapitalni grantovi) 1,2 milijuna KM
- izdaci za finansijsku imovinu 4,6 milijuna KM
- izdaci za otplate dugova 250,1 milijuna KM

U odnosu na izvršenje u istom razdoblju prethodne godine, rashodi i izdaci bilježe porast od 5%, odnosno u apsolutnom iznosu veći su za 38,5 milijuna KM, na što je direktno utjecalo veće izvršenje na pozicijama otplate duga, koji bilježe porast od 22% u odnosu na prvo polugodište 2012. godine. Također, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge bilježe porast od 3%, zatim značajan porast zabilježen je i kod isplaćenih kamata na domaće pozajmljivanje (trezorski zapisi i obveznice). Pored pomenutog, iako ukupni tekući transferi i drugi tekući rashodi bilježe skoro istu razinu izvršenja kao i u prvom polugodištu prethodne godine, promatrano pojedinačno kod subvencija javnim preduzećima zabilježen je značajan porast, kao i kod drugih tekućih rashoda, odnosno kod realizacije sudskih presuda i izvršnih rješenja, koji su u odnosu na prethodnu godinu veći za 10 milijuna KM.

Za razliku od navedenog, plate i doprinosi zaposlenih ostale su na istoj razini izvršenja kao i u prvom polugodištu prethodne godine, dok su naknade manje za 3% u odnosu na isto razdoblje. Također, tekući transferi drugim nivoima vlade, pojedincima i neprofitnim organizacijama bilježe niže izvršenje u odnosu na prethodnu godinu, kao i kapitalni izdaci, koji zbog primjene naprijed navedene Odluke o obustavljenju izvršavanja pojedinih rashoda bilježe znatno niže izvršenje u odnosu na prethodnu godinu.

Prema ekonomsko funkcionalnoj klasifikaciji, 340,1 milijuna KM, odnosno 41,8% ukupno realiziranih rashoda odnosi se na socijalna davanja.

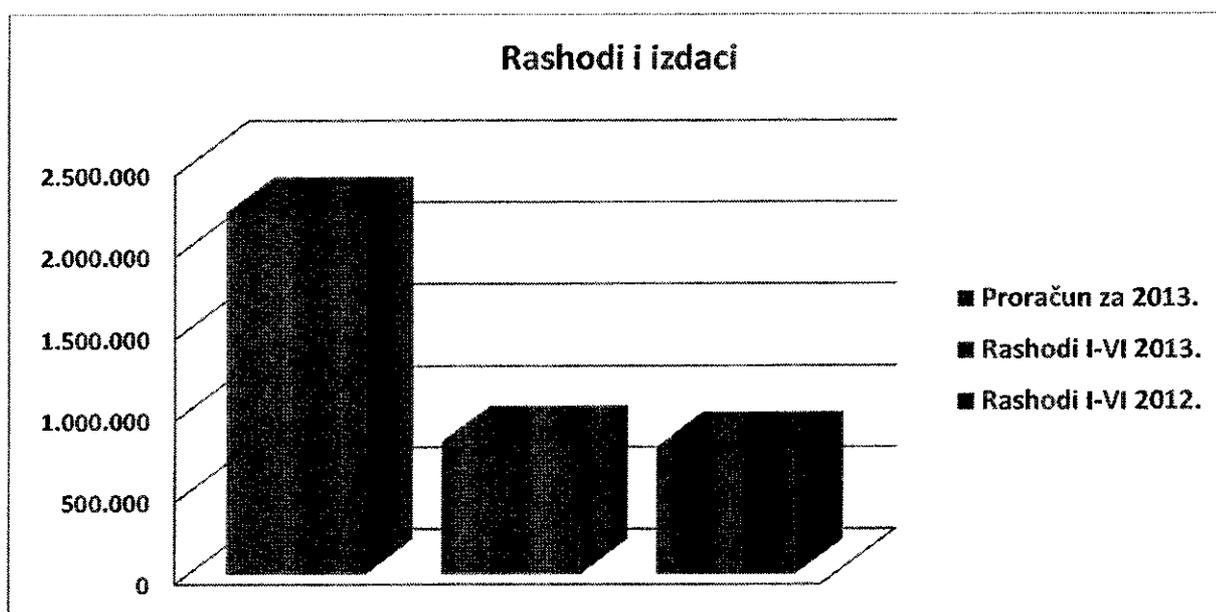
U narednoj tabeli, sačinjenoj na višem sintetičkom nivou, dana je struktura ostvarenih rashoda i izdataka u izvještajnom razdoblju siječanj – lipanj 2013. godine, kao i indeksi ostvarenja u odnosu na proračun, te u odnosu na isto izvještajno razdoblje prethodne godine:

(u milionima KM)

R. br.	Naziv	Proračun za 2013.	Ostvareno I-VI 2013.	Ostvareno I-VI 2012.	Index 4/3	Index 4/5
1	2	3	4	5	6	7
1.	Tekući rashodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	1.402.358	557.341	563.822	40	99
1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	214.924	100.148	100852	47	99
1.2	Doprinosi poslodavca	22.886	10.910	10.933	48	100
1.3	Izdatci za materijal i usluge	91.632	24.586	23.911	27	103
1.4	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	978.245	387.840	390.657	40	99
1.5	Izdatci za kamate	94.670	33.866	37.470	36	90
2.	*Tekuća pričuva Vlade	6.310				

3.	Kapitalni izdatci (3.1+3.2)	93.304	1.236	5.593	1	22
3.1	Nabava stalnih sredstava	53.664	1.166	4.008	2	29
3.2	Kapitalni grantovi	39.640	70	1.585		4
4.	Izdaci za finansijsku imovinu (4.1+4.2)	15.458	4.603	144	30	
4.1	Pozajmljivanje i učešće u dionicama	4.258	-	144		
4.2	Ostala domaća pozajmljivanja	11.200	4.000	-	36	
5.	Otplate dugova	696.749	250.103	205.287	36	122
6.	Ukupno (1+2+3+4+5)	2.214.180	813.283	774.847	37	105

Grafički prikaz ukupnih rashoda i izdataka ostvarenih u prvom polugodištu 2013. godine u odnosu na planirane rashode prema Proračunu za 2013. godinu, te u odnosu na rashode ostvarene u istom razdoblju 2012. godine



I Tekući rashodi (plaće i naknade, doprinosi, izdatci za materijal i usluge, tekući transferi i drugi tekući rashodi), u izvještajnom razdoblju iznose 557,3 milijuna KM, što je 40% planiranog proračunom za 2013. godinu.

Strukturu tekućih rashoda čine:

- **Plaće i naknade troškova zaposlenih**, obračunate prema osnovici za obračun plaća od 315 KM, za 6994 djelatnika iznose 100,1 milijuna KM, što je za 1% manje od obračunatih plaća i naknada za isto razdoblje prethodne godine.

Analitika utroška po osnovu plaća i naknada troškova uposlenih je kako slijedi:

- o bruto plaće i naknade iznose 89,5 milijuna KM, što odgovara izvršenju u prvom polugodištu prethodne godine
- o naknade troškova zaposlenih (topli obrok, prevoz, regres...) iznose 10,6 milijuna KM i manje su za 3% u odnosu na naknade troškova zaposlenih u razdoblju siječanj - lipanj 2012. godine

- **Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi** direktno su vezani za obračun plaća i naknada i isti iznose 10,9 milijuna KM, što također odgovara obračunatim doprinosima u prvom polugodištu 2012. godine.

- **Izdaci za materijal i usluge iznose 24,6 milijuna KM i to:**

- o putni troškovi 1,2 milijuna KM;
- o izdaci za energiju 2,9 milijuna KM;
- o izdaci za komunalne usluge 2,2 milijuna KM;
- o nabava materijala i sitnog inventara 3,9 milijuna KM;
- o izdaci za usluge prijevoza i goriva 1,0 milijuna KM;
- o unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 2,7 milijuna KM;
- o izdaci za tekuće održavanje 1,2 milijuna KM;
- o izdaci osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa 2,1 milijuna KM;
- o ugovorene i druge posebne usluge 7,4 milijuna KM;
- o troškovi po osnovi sudskih tužbi, kamate plaćene na sudske presude, troškovi odvjetnika i sudske pristojbe 1,4 milijuna KM.

Kod poređenja izvršenja materijalnih izdataka u prvom polugodištu 2013. godine u odnosu na iste izvršene u prethodnoj godini, evidentno je da sve kategorije materijalnih izdataka, osim izdataka za energiju bilježe rast.

- **Tekući transferi i drugi tekući rashodi** obračunati su u iznosu od 387,8 milijuna KM, što je 40% u odnosu na plan za 2013. godinu.

Najveća izdvajanja u okviru tekućih transfera i drugih tekućih rashoda, za izvještajno razdoblje, odnose se na redovne mjesečne transfere i to:

- | | |
|---|--------------------|
| o Transfer za PIO/ MIO | 105,1 milijuna KM; |
| o Transfer za invalidnine | 151,2 milijuna KM; |
| o Transfer za neratne invalidnine | 55,8 milijuna KM; |
| o Transfer za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja | 6,9 milijuna KM; |
| o Civilne žrtve rata | 12,8 milijuna KM i |
| o Transfer za deminere (TUN) timovi | 3,2 milijuna KM. |

Kad su subvencije u pitanju, od ukupno planiranih 127 milijuna KM, u prvom polugodištu realizirana su budžetska sredstva u iznosu od 24,8 milijuna KM. Realizirana sredstva odnose se na subvenciju JP Željeznice Federacije BiH u iznosu od 11 milijuna KM, zatim podsticaj za poljoprivredu u iznosu od 12,4 milijuna KM i subvenciju JP „BH Airlines“ Sarajevo u iznosu od 1,4 milijuna KM .

Važno je napomenuti da su u mjesecu lipnju izdvojena i budžetska sredstva za šest (6) kantona u ukupnom iznosu od 4 milijuna KM i to Bosansko- podrinjski kanton i

Posavski kanton dobili su po 1,2 milijuna KM, zatim Kanton 10 i Zapadnohercegovački kanton po 500 tisuća KM, dok su Srednjobosanski i Hercegovačko –neretvanjski dobili po 250 tisuća KM.

U okviru drugih tekućih rashoda, važno je istaći da su na teret konta 614817 - izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, na osnovu Ugovora o vansudskoj nagodbi, za izvršenje finansijskih potraživanja koja su dosuđena pravosnažnom sudskom odlukom službenicima i namještenicima organa državne službe, sudske vlasti, upravnim organizacijama, službama i tijelima Federacije BiH, u prvom polugodištu 2013. Godine isplaćena sredstva u iznosu od 10,1 milijuna KM.

- Izdatci za kamate i ostale naknade iznose 33,9 milijuna KM i to:

- o kamate na pozajmice primljene kroz državu realizirane su u iznosu od 27,3 milijuna KM;
- o kamate-izravne obveze Federacije BiH realizirane su u iznosu od 2,4 milijuna KM i
- o kamate na domaće pozajmljivanje – trezorski zapisi i obveznice realizirane su u iznosu od 4 milijuna KM.

II Iz tekuće pričuve proračuna, po odlukama Vlade Federacije BiH i rješenjima premijera i dopremijera, odobrena su sredstva u iznosu od 3,3 milijuna KM. Od odobrenih sredstava realizovano je 1,9 milijuna KM. Detaljan pregled realizacije tekuće pričuve dan je u Obrascu 6.

III Ukupni kapitalni izdatci (izdatci za nabavku stalnih sredstava i kapitalni transferi) realizirani su u iznosu od 1,2 milijuna KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke za nabavku stalnih sredstava. Tako je na nabavku opreme utrošeno 819 tisuća KM, dok je na nabavku stalnih sredstava u obliku prava utrošeno 251 tisuća KM. Mali iznos sredstava utrošen je na nabavku građevina (18 tisuća) kao i na rekonstrukciju i investiciono održavanje (77 tisuća).

Iznos realizacije u odnosu na proračunom planirana sredstva je svega 2% (primjena Odluke o obustavi realizacije pojedinih rashoda).

Kad su kapitalni transferi u pitanju, u prvih šest mjeseci realizirano je svega 70 tisuća KM i to kao kapitalni transfer neprofitnim organizacijama.

IV Izdaci za finansijsku imovinu u prvih šest mjeseci iznose 4,6 milijuna KM, od čega se iznos od 0,6 milijuna KM odnosi na Izdatke za kupovinu privatnih preduzeća i učešća u zajedničkim ulaganjima, dok se iznos od 4 milijuna KM odnosi na plasman sredstava Izvozno kreditnoj agenciji BiH IGA zbog realizacije Ugovora o komisionim poslovima, a na osnovu Odluke V broj: 115/13.

V Izdaci za otplate dugova iznose 250,1 milijuna KM.

Strukturu otplate duga čini:

a) otplata vanjskog duga	146,6 milijuna KM
- otplate dugova primljenih kroz Državu	144,4 milijuna KM
- izravne obveze Federacije-INO dug	2,2 milijuna KM
b) otplata domaćeg pozajmljivanja	61,5 milijuna KM
- otplata JP „BH Airlines“	2,1 milijuna KM

- otplata zaduženja od emisije trezorskih zapisa	59,4 milijuna KM
c) otplata unutarnjeg duga	41,9 milijuna KM
- obaveze za staru deviznu štednju (kamata)	5,0 milijuna KM
- obaveze za staru deviznu štednju (glavnica)	30,9 milijuna KM
- ratna potraživanja	5,9 milijuna KM